

Informazioni Personali



Fragale Edoardo Nicola
Via Paradiso 2
40122 Bologna
328 3738492
051 0568100
FRGDDN76R06M208U
P.I. 02691400796

edoardofragale@pec.it
avv.edoardofragale@gmail.com



Istruzione e Formazione

2013 Dottorando di ricerca in Istituzioni e Mercati, Diritti e Tutele, indirizzo Diritto Amministrativo, presso l'Università di Bologna.

31 Maggio 2004 - Master annuale Universitario di II livello "MaLPA - Master in Diritto del Lavoro e Pubbliche Amministrazioni (ius-07)" presso l'Università degli Studi "MAGNA GRAECIA" Catanzaro, con votazione 70/70.

18 luglio 2002 Diploma di Laurea in Giurisprudenza conseguito *con lode* presso l'Università degli Studi Università degli Studi "MAGNA GRAECIA" Catanzaro. Titolo della tesi: *"I lavoratori autonomi e lo sciopero nei pubblici servizi essenziali"*.

1995 Diploma di maturità scientifica conseguito con 50/60.

Esperienza Professionale

Idoneità alla dirigenza professionale – ruolo avvocato – del Ssn (graduatoria approvata con determinazione direttore UOC del personale AUSL Bologna n. 2192 del 13/12/2012 BUR Regione Emilia-Romagna n. 296 del 27/12/2012)

Ideatore e curatore della rivista giuridica on line: www.appalti-pubblici.com

Iscritto all'Albo degli avvocati di Bologna n. 6933: data di prima iscrizione all'Albo 12 gennaio 2006

Esperienza nei settori del diritto amministrativo, diritto sanitario, appalti, diritto del lavoro - pubblico impiego

Dal gennaio 2006 al dicembre 2011, ha svolto attività forense presso lo Studio Legale Russo Valentini di Bologna.

Nella ricca casistica affrontata si è occupato, quale procuratore incaricato della difesa legale o per conto dello studio di appartenenza, di contenziosi innanzi alla Corte dei Conti, al Giudice del Lavoro ed al Giudice Amministrativo relativi a: appalti pubblici; mobilità interregionale in materia di sanità; impugnazione di atti aziendali; *spoils system*; responsabilità erariale di pubblici dipendenti; conferimento e revoca dell'incarico dirigenziale; controversie sulle diverse componenti della retribuzione; procedimenti volti ad ottenere la stabilizzazione in ruolo di dirigenti e la corresponsione delle differenze retributive; *mobbing*; contenziosi relativi all'impugnazione dei provvedimenti di riorganizzazione degli uffici; procedure concorsuali; progressioni verticali ed orizzontali; impugnazione id contratti collettivi; condotta antisindacale.

1. *"Concorsi pubblici, (in)validità del contratto di lavoro e concentrazione della tutela"*, approvato con mail del vicedirettore in vista della pubblicazione su **LPA – Il Lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni**, Giuffrè, 2014, 1 (in corso di pubblicazione);
2. *"Termini di proposizione del ricorso, notificazione e motivi aggiunti"* con note a sentenze in **La giustizia amministrativa nella giurisprudenza**, in corso di pubblicazione, a cura di VANDELLI- MASTRAGOSTINO-GARDINI, Maggioli Editore, 2013 (capitolo di libro);
3. *"Aziende integrate e docenti di materie cliniche: quale giurisdizione?"* su **Il Foro Amministrativo TAR**, Giuffrè, 2013, 12, p. 3949-3969 (articolo su rivista);
4. *"La dirigenza delle aziende sanitarie dopo la c.d. riforma Balduzzi"*, in **Istituzioni del Federalismo**, Maggioli Editore, 2013, II, p. 551-581 (articolo su rivista);
5. *"Allineamento retributivo dei segretari comunali e provinciali e Legge di stabilità per l'anno 2012"*, in **lexitalia.it**, 1, 2012 assieme ad A. Stalteri (articolo su rivista on line);
6. *"Stop a nuovi concorsi in presenza di graduatorie ancora valide ed efficaci"* (Nota a Cons. St., Ad. Plen., 28 luglio 2011, n. 14), in **Guida al Pubblico Impiego, Il Sole 24 Ore**, 2011, 10, p. 64-65 (articolo su rivista);
7. *"Il collocamento a riposo dei dirigenti del Ssn dopo il Collegato lavoro"*, in **Lavoro nella Giurisprudenza**, IPSOA, 2011, 10, pp. 1002-1011 (articolo su rivista);
8. *"Sulla permanenza in servizio oltre il settantesimo anno d'età del medico di famiglia"*, in **Ragiusan - Rassegna Giuridica della Sanità**, 2011, 329/330, p. 310 (articolo su rivista);
9. *"Per l'ennesima volta l'età per il collocamento a riposo dei medici viene elevata: profili di incostituzionalità"*, in **Ragiusan - Rassegna Giuridica della Sanità**, 2011, 321/322, p. 258 e segg.ti (articolo su rivista);
10. *"Scorrimento di graduatorie: si preannuncia un nuovo revirement giurisprudenziale in ordine alla giurisdizione sulle controversie di pubblico impiego? (Nota a Cass., Sez. Un., 9 febbraio 2011, n. 3170)"*, in **LPA – Il Lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni**, Giuffrè, 2010, fasc. n. 6, p. 1189-1204 (articolo su rivista);
11. *"La tutela previdenziale dei direttori di aziende sanitarie secondo la Corte costituzionale"*, in **LPA – Il Lavoro nelle Pubbliche Amministrazioni**, Giuffrè, 2010, fasc. n. 5, pagg. 930 e segg.ti nonché su www.federalismi.it e www.giurcost.it (articolo su rivista);
12. *"Il premio di servizio si calcola sulla retribuzione da manager e non su quella virtuale"*, in **Il Sole 24 Ore Sanità** (dicembre 2010) (articolo su periodico professionale).

13. *Quali limiti allo straordinario: senza autorizzazione non c'è diritto*, in **Il Sole 24 Ore Sanità** (novembre 2010) (articolo su periodico professionale);
14. *"Vecchie e nuove questioni sulla remunerabilità dello straordinario"*, 7 maggio 2010, <http://www.personaedanno.it/cms/data/articoli/020235.aspx?abstract=tru> (articolo su rivista *on line*);
15. *"Sulla cessazione del rapporto dei medici convenzionati con il Servizio sanitario nazionale: un rapporto che (transitoriamente) non ammette proroga*, in www.personaedanno.it, sotto la voce **Pubblica Amministrazione/Pubblico Impiego** (luglio 2008) (articolo su rivista *on line*);
16. *"Commento sulla nuova disciplina del lavoro a termine"*, in **Opuscoli del Dipartimento DOPES Università Magna Graecia di Catanzaro** (2003) (saggio);

In corso di lavorazione

1. *“Procedimento disciplinare a carico dei medici convenzionati con il Ssn: è vero arbitrato?”*

Inviato per la pubblicazione a *Il Sole 24 Ore Sanità*

2. *“Usucupazione quale nuova forma di espropriazione indiretta?”*

Partecipazione a convegni in qualità di relatore

“L'azione di condanna verso la Pubblica Amministrazione, prime applicazioni giurisprudenziali”, Bologna 5 ottobre 2011, relatore unitamente al dott. Ugo Di Benedetto (Consigliere TAR Emilia Romagna), **accreditato dall'Ordine degli Avvocati di Bologna** per il rilascio a favore del relatore di n. 6 crediti formativi (3 per i partecipanti).

Docenze

“Modulo sul lavoro alle dipendenze della Pubblica Amministrazione di n. 3 ore, tenutosi in data 27 febbraio 2012 a Piacenza, nell'ambito di un corso di preparazione organizzato dalla FP CGIL Piacenza per il concorso finalizzato all'accesso nella posizione di collaboratore e assistente AUSL

Conferimento di incarico per l'espletamento di un corso di formazione in house per conto di Promopa fondazione a favore della Regione Emilia Romagna per il 20 e 21 ottobre 2014 su “Lavoro autonomo, parasubordinato, occasionale, co.co.co. e consulenze nel pubblico impiego”

Attività accademica

Svolge attività di tutorato agli studenti nella stesura delle tesi di laurea, in seno alla cattedra di Diritto Amministrativo del Chiar.mo Prof. L. Vandelli.

Partecipa in qualità di *discussant* al commento di pronunce in materia di diritto amministrativo sostanziale e processuale nelle lezioni di Diritto Amministrativo del corso di laurea in giurisprudenza.

8 aprile 2014 Seminario su *“I servizi pubblici locali e le società in mano pubblica”*, nell'ambito del corso di diritto degli enti locali Università di Bologna

Mandati di difesa svolti a favore di PP.AA. negli ultimi cinque anni

Ricorso 2014 innanzi al Tribunale di Venezia per l'impugnazione della sanzione disciplinare della sospensione fino a sei mesi di medico convenzionato (AULSS Veneto 10 orientale incarico in corso di conferimento)

Ricorso 2014 innanzi al Tribunale di Venezia per il riconoscimento dell'indennità di sala operatoria da parte di personale OSS (AULSS Veneto Orientale 10 in corso)

Ricorso **1524/2013** r.g. innanzi al Tribunale di Pordenone per la corresponsione dell'indennità spettante al sostituto di incarico (AULSS Veneto Orientale 10 - in corso).

Ricorso n. **1761/2013** in relazione a procedimento disciplinare finalizzato al licenziamento di dirigente medico, in ipotesi di illecito disciplinare oggetto di procedimento penale (deliberazione di incarico AULSS Veneto Orientale 10 20 settembre 2013, n. 617), conclusosi con rinuncia all'azione da parte del medico e dimissioni spontanee all'esito del deposito della memoria difensiva dell'amministrazione.

Ricorso n. **2141/2012** r.g. innanzi al Tribunale del lavoro di Venezia per la conversione del contratto a termine: AULSS 10 VENETO ORIENTALE 10, in mandato esclusivo (in corso);

- Quattro ricorsi innanzi al Tribunale di Reggio Emilia, sez. lav., per il risarcimento del danno da omessa fruizione dei riposi compensativi per i turni di pronta reperibilità passiva prestati, conclusi con sentenze favorevoli alla P.A. (Deliberazioni di incarico nn. luglio 146/147/148/149 **15 luglio 2011** AUSL REGGIO EMILIA).

- Ricorso al TAR per l'Emilia Romagna Bologna per l'annullamento dei provvedimenti relativi alle procedure di progressione verticale, conclusosi con sentenza favorevole all'Amministrazione (n. **104/2011** r.g.; **TAR per l'Emilia Romagna Bologna, Sez. I, 15/04/2011, n. 366, sentenza breve**). AUSL BOLOGNA

- Ricorso al Tribunale del Lavoro di Bologna proposto da dirigenti medici per il pagamento del lavoro prestato in orario straordinario, conclusasi con sentenza favorevole Trib. Bologna, **14 dicembre 2010**, n. 501 (ricorso ex art. 414 c.p.c. n. **2989/09** r.g.) AUSL BOLOGNA

- Ricorso al TAR per l'Emilia Romagna Bologna per l'annullamento di provvedimenti concernenti la riorganizzazione del servizio di medicina penitenziaria, conclusosi con sentenza favorevole all'Amministrazione (n. **1228/2010** r.g.; **TAR Emilia Romagna, Sez. I, 27/12/2010, n. 8401, sentenza breve**). AUSL BOLOGNA

- Ricorso al TAR per l'Emilia Romagna, Bologna, per l'annullamento di indizione del concorso pubblico di psichiatra, conclusosi con sentenza favorevole all'Amministrazione (n. **1230/2009** r.g.; **TAR Emilia Romagna, Sez. I, 22 aprile 2010, n. 3800**). AUSL BOLOGNA

**Mandati di difesa svolti a
favore di PP.AA. negli ultimi
cinque anni**

- Ricorso innanzi al Tribunale del Lavoro di Bologna per la stabilizzazione di dirigenti medici precari (ricorso ex art. 414 c.p.c. n. **2426/2010 r.g.**). AUSL BOLOGNA

- Ricorso innanzi al Tribunale del Lavoro di Bologna per la stabilizzazione di dirigenti medici precari (ricorso ex art. 414 c.p.c. n. **3599/2010 r.g.**). AUSL BOLOGNA

-Ricorso innanzi al Tribunale del Lavoro di Bologna avverso provvedimenti di conferimento di incarico di dirigente amministrativo nonché per il risarcimento del danno patrimoniale e non patrimoniale da demansionamento (ricorso ex art. 414 c.p.c n. **3786/09 r.g.**). AUSL BOLOGNA

-Ricorso in appello innanzi alla Corte d'Appello di Bologna, Sezione Lavoro, per l'accertamento del mobbing nonché per la remunerazione di prestazioni di lavoro straordinario (ricorso in appello n. **3786/09 r.g.**) conclusosi con sentenza favorevole per l'Amministrazione n. 205/2010, consultabile all'indirizzo <http://www.personaedanno.it/cms/data/articoli/020235.aspx>). AUSL BOLOGNA

- Assistenza in sede di audizione innanzi al Comitato dei Garanti della Regione Emilia Romagna nel procedimento disciplinare finalizzato al licenziamento di dirigente pubblico conclusosi con parere favorevole al recesso del **4 dicembre 2008** AUSL BOLOGNA

Nei giudizi sopra emarginati, e con esclusivo riguardo a quelli riferiti alle aziende usl di Bologna e Reggio Emilia, ha assunto il patrocinio in mandato congiunto e disgiunto.

**Corsi di aggiornamento
professionale per avvocati**

13.2.2004 Corso d'aggiornamento professionale sul tema "problemi e prospettive del diritto del lavoro dopo la l. 14 febbraio 2003, n. 30 ed il d.lg. 10 settembre 2003, n. 276, certificato dal consiglio dell'ordine di Catanzaro e dall'Università di Catanzaro;

12.2.2008 La consulenza tecnica nel procedimento di istruzione preventiva, Ordine degli avvocati di Bologna e formazione decentrata magistrati, Bologna 4 crediti

23.5.2009 Azione collettiva risarcitoria, Ordine degli avvocati di Modena, 4 crediti

27.05.2008 Il difensore civico, Fondazione forense bolognese, 2 crediti

16.09.2008 Il punto sulla previdenza forense, Fondazione forense di Bologna, 3 crediti

16.01.2009 La responsabilità per danno erariale nella gestione dei rapporti di lavoro, Fondazione forense, 4 crediti

21.02.2009. Il danno non patrimoniale risarcibile ex art. 2059 c.c., Associazione Gioia, Bologna 6 crediti

4.03.2009, Doveri di fedeltà. Doveri di indipendenza e doveri di difesa, Fondazione forense di Bologna, 2 crediti

29.04.2009, Le mobili frontiere del rischio sanitario, SPISA, 3 crediti

26.11.2009 Aggiornamento in materia di indagini difensive, Fondazione forense di Bologna, 2 crediti

27.11.2009 Famiglia e risarcimento, Fondazione forense di Bologna, 4 crediti

2.12.2009 La riparazione per ingiusta detenzione ed applicazione della legge Pinto, Fondazione forense di Bologna, 2 crediti

4.02.2010, Il giudizio di responsabilità amministrativa e contabile,. Fondazione forense di Bologna, 2 crediti

26.03.2010, Bozza del Codice del Processo Amministrativo, Libro I, Associazione studiosi del processo amministrativo, Padova 3 crediti

11.06.2010 Diritto internazionale e sistema delle fonti nella giurisprudenza costituzionale, Fondazione forense bolognese, 3 crediti

18.06.2010 La nuova disciplina dei mutui ipotecari e prassi, Fondazione forense di Bologna, 3 crediti

9.7.2010 Problematiche penalistiche del testo unico in materia di sicurezza, Fondazione forense di Bologna,. 3 crediti

9.9.2010 Il nuovo codice del processo amministrativo. Maggioli, Bologna, 7 crediti

20.9.2010, Previdenza forense, fondazione forense di Bologna, 2 crediti

16.11.2010 Il codice deontologico europeo, Fondazione forense di Bologna, 2 crediti

18.2.2011 Tecniche di ricorso alla Corte costituzionale, Fondazione forense di Bologna, 3 crediti

18.04.2011 Collegato lavoro: obiettivi attesi e spazi concreti di agibilità, Fondazione forense, 4 crediti

17.5.2011 Collegato Lavoro e parità di genere, Fondazione forense, 4 crediti

23.6.2011, Collegato Lavoro: novità e prime applicazioni, AIGA, 3 crediti

27.10.2011 Abuso del diritto, Fondazione forense, 3 crediti;

1.6.2012 Irretroattività dell'overruling, Fondazione forense, 3 crediti;

6.6.2012 Gli strumenti di contrasto dell'evasione, Fondazione forense, 3 crediti;

11.6.2012 Il principio di rieducazione al vaglio del c.d. doppio binario, Fondazione forense, 3 crediti;

26.6.2012 che professione sarà, Fondazione forense, 3 crediti;

6.7.2012 La riforma del mercato del lavoro, Fondazione forense, 4 crediti;

21.6.2012 Norme imperative di diritto internazionale e sistema costituzionale, Fondazione forense, 3 crediti;

14.9.2012 Concessione abusiva del credito, Fondazione forense, 3 crediti;

26 settembre 2012 Indennità di Esproprio e di occupazione alla luce delle recenti pronunce giurisprudenziali, Fondazione forense, 3 crediti;

**Corsi di aggiornamento
professionale per avvocati**

9.10.2012 Il cliente e l'avvocato, Fondazione forense, 3 crediti;
23.10.2012 Novità legislative e di prassi amministrative in tema di lavoro pubblico, Fondazione forense, 2 crediti;
21.1.2013 I servizi pubblici locali: ultime evoluzioni normative e giurisprudenziali, Fondazione forense, 3
15.4.2013 Il regime del giudicato e dell'atto amministrativo inoppugnabile anticomunitari, Società degli amministratori dell'Emilia Romagna, Fondazione forense, 3 crediti;
Nell'ambito del corso monografico organizzato dalla Scuola di Specializzazione in studi sull'Amministrazione Pubblica di Bologna i seguenti eventi:
3.5.2013 I principi per l'efficienza e l'etica della pubblica amministrazione. Innovazioni e tendenze nel sistema dei controlli sulle autonomie territoriali. Le Regioni e gli Enti locali. 4 crediti;
4.5.2013 Trasparenza delle pubbliche amministrazioni, conoscibilità e controlli sociali. Le norme sulle pubblicazioni di dati e spese e le altre innovazioni. 4 crediti;
10.05.2013 La nuova disciplina del conflitto di interessi nella pubblica amministrazione. Il codice di comportamento. Prevenzione e repressione nella pubblica amministrazione, 4 crediti.
11.5.2013 La nuova disciplina della responsabilità penale dei pubblici funzionari nella normativa anticorruzione. Le modifiche al codice penale, al codice civile ed alle leggi amministrative. 4 crediti.

Conoscenze linguistiche Inglese QCER A2

Altre competenze Ha patrocinato contenziosi in materia di responsabilità erariale dei pubblici dipendenti. Innanzi al TAR presta patrocinio a favore di privato nella materia dell'inquinamento acustico.

Ai sensi del dpr 445/2000 si dichiara che i dati sopra indicati rispondono al vero.
Si autorizza al trattamento dei dati personali.

Edoardo Nicola Fragale

