



Q

Deliberazione n. 1765	Seduta del 21 NOV. 2017
Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento di una estensione del servizio di aggiornamento tecnologico straordinario, potenziamento storage, capacità di calcolo del sistema RIS/PACS Elefante.net/Impax a marchio Agfa Healthcare, previa consultazione del mercato.	

Il Direttore Generale
Matteo Stocco

coadiuvato da:

Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera
Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo
Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico

Richiamata: la delibera n. 1 del 2.1.2016 con cui questa ASST ha preso atto della D.G.R. n. X/4642 del 19.12.2015, in virtù della quale è stato nominato il Direttore Generale della Azienda Socio-Sanitaria Territoriale di Monza nella persona del dott. Matteo Stocco;

Atteso che, in attuazione della Legge Regionale n. 23/2015 "Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifica al Titolo I e Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)", è stata istituita, con D.G.R. n. X/4485 del 10/12/2015, a decorrere dall'1 gennaio 2016, l'Azienda Socio-Sanitaria Territoriale (ASST) di Monza avente autonoma personalità giuridica pubblica e autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica, con sede legale in Monza, via Giambattista Pergolesi 33, che è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi facenti capo alla ex Azienda Ospedaliera San Gerardo ed ha incorporato, a titolo di successione particolare, il Presidio Ospedaliero di Desio (già afferente all'ex AO di Desio e Vimercate), nonché alcune strutture e funzioni precedentemente ricomprese nelle ex ASL della Provincia di Monza e Brianza e ex ASL della Provincia di Milano 1;

Rilevato che:

- presso il Presidio Ospedaliero San Gerardo di Monza, è in uso un sistema RIS/PACS, frutto di installazioni ed evoluzioni infrastrutturali ed applicative avvenute successivamente alla prima aggiudicazione, basato sulla piattaforma Elefante.Net/Impax a marchio Agfa Healthcare, sviluppato quale sistema integrato per la gestione automatizzata, in ottica filmless e paperless, dell'intero work-flow legato all'acquisizione, archiviazione, refertazione e trasmissione delle immagini e delle informazioni radiologiche e cardiologiche, fornito nel 2010 (delibera di affidamento n°494 del 1.10.2009) dalla Ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano quale rappresentante esclusiva di zona del marchio Agfa Healthcare, come da dichiarazione di esclusività agli atti dell'ufficio;
- il sistema di che trattasi è unitario e garantisce flussi operativi e procedurali informatizzati ed è fortemente integrato con i Sistemi Informativi Aziendali (CUP, PS, HIS, SISS) per la gestione



Q

dei flussi di prenotazione, gestione agende, identificazione dei pazienti e delle procedure, gestione amministrativa interna e verso la Regione Lombardia, firma digitale, conservazione legale sostitutiva dei dati garantendo le funzionalità cliniche assistenziali;

- il sistema è applicato alla gestione delle immagini radiografiche di Medicina Nucleare e di buona parte di quelle ecografiche del presidio San Gerardo;
- con delibera n°634 del 2.5.2017 è stato affidato alla ditta Emme Esse M.S. S.r.l. un servizio di aggiornamento tecnologico straordinario, potenziamento storage, capacità di calcolo e postazioni di lavoro del sistema RIS/PACS Elefante.net/Impax a marchio Agfa Healthcare per un importo di aggiudicazione pari a € 807.576,00 + IVA a seguito di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi all'art. 63, comma 2b, punto 2 del D.Lgs n. 50/2016, esperita per l'affidamento del servizio in oggetto previa effettuazione di una consultazione di mercato mediante avviso pubblico per la richiesta di manifestazione di interesse da parte di eventuali soggetti economici in grado di fornire il servizio medesimo a cui aveva risposto la sola ditta Emme Esse M.S. S.r.l.;
- nella esecuzione della suddetta procedura negoziata, oltre al servizio affidato, era stata richiesta anche la valutazione tecnico economica di alcuni interventi opzionali che avrebbero potuto essere eventualmente presi in considerazione dalla ASST, previa specifica valutazione e ulteriore definizione tecnica e rinegoziazione, al presentarsi delle necessità;

Evidenziato che

- sono state, nel frattempo, analizzate e valutate le problematiche e le possibili soluzioni legate alla integrazione tra i sistemi del Presidio San Gerardo di Monza e di quello di Desio, confluito nella ASST di Monza per effetto della Legge Regionale n. 23 dell'11 agosto 2015;
- allo stato attuale, le immagini diagnostiche ed i relativi referti prodotti dal Presidio di Desio sono tuttora acquisiti ed archiviati sul sistema Pacs della ASST di Vimercate a cui il Presidio di Desio era precedentemente collegato;

Risulta pertanto necessario provvedere ad un ulteriore aggiornamento del sistema mediante l'implementazione di un modulo denominato EI-VNA, (modulo di archiviazione integrato nella piattaforma Enterprise Imaging per garantire la gestione gerarchica e multilivello del dato all'interno del sistema Pacs assolvendo il ruolo di archivio unico centralizzato, garantendo l'interoperabilità e la multidisciplinarietà del sistema, e l'estensione del sistema di conservazione legale anche alle immagini prodotte dal P.O. di Desio) al fine di garantire la rispondenza alla normativa sulla conservazione legale dei dati, che prevede che la titolarità delle conservazioni delle immagini sia in capo a chi le produce, e la creazione di un unico archivio centralizzato delle immagini radiologiche prodotte dalla ASST di Monza, per permetterne la condivisione tra tutti i clinici e radiologi operanti nei presidi di Monza e Desio;

Evidenziato, altresì, che l'installazione del modulo EI-VNA a completamento del progetto tecnico di aggiornamento, garantirebbe l'autonomia dell'ASST nella gestione dei flussi dati/immagini locali senza stravolgere la propria infrastruttura e gli investimenti fatti nel corso degli anni, assicurando contemporaneamente una facile integrazione ai vari livelli di servizio di archiviazione centralizzata delle immagini, oggi universalmente basate su protocolli XDS, a cui i progetti regionali stanno convergendo;



Segnalato che l'installazione del suddetto modulo EI-VNA e l'estensione del sistema di archiviazione sostitutiva al P.O. di Desio erano ricomprese tra gli interventi opzionali soprarrichiamati oggetto di valutazione tecnico-economica nell'ambito dell'affidamento di cui alla delibera n°634 del 2.5.2017 con i seguenti costi:

• implementazione sistema EI-VNA	€ 201.500,00 + IVA
• estensione sistema archiviazione sostitutiva al P.O. di Desio	€ 19.364,00 + IVA
• totale	€ 220.864,00 + IVA

Evidenziato inoltre che:

- nello scorso mese di agosto è stato rilevato un consistente incremento dello spazio di memoria occupato sul sistema PACS per la registrazione degli esami ecocardiografici effettuati presso gli ambulatori di Cardiologia che è quasi decuplicato passando da circa 500.000 Mb annui a 2.500.000 Mb negli ultimi otto mesi, incremento non previsto e non prevedibile;
- dalle analisi condotte e sulla base della relazione del Direttore della S.S. di Diagnostica Cardiologica Ambulatoriale, dr. R. Schiavina (prot.36855 del 06.10.2017 agli atti del Rup), è emerso che l'aumento delle esigenze è da far risalire, da un lato, alle maggiori caratteristiche prestazionali dei nuovi ecocardiografi acquisiti nel corso del 2016 che producono immagini di maggiore dettaglio e definizione e filmati con una maggiore frequenza dei fotogrammi (frame rate), dall'altro, dall'aumento del numero di esami in 3D legato a specifiche necessità clinico-diagnostiche;
- rimane pertanto confermata l'esigenza di aumento di risorse necessarie in termini di spazio di memoria e capacità di calcolo che, nel futuro, si prevede possano incrementare ulteriormente;
- con nota protocollo 34698 del 26.9.2017 agli atti del RUP, è stato segnalato dalla ditta Emme Esse M.S. che dette esigenze di aumento di occupazione di memoria e di capacità di calcolo, impattano negativamente e pesantemente sul sistema PACS in fase di implementazione secondo quanto previsto a seguito della procedura di cui alla richiamata delibera n°634 del 2.5.2017 risultando incompatibili;
- l'effettiva determinazione delle dimensioni necessarie a soddisfare l'occupazione di memoria e di capacità di calcolo è emersa solo successivamente all'avvio della realizzazione degli interventi a seguito dell'aggiudicazione di cui alla delibera n°634 del 2.5.2017;
- risulta pertanto necessario procedere al potenziamento dell'infrastruttura progettata prevedendo un incremento della potenza dei server e delle unità di storage con un costo stimato di € 140.000,00 + IVA;

Richiamate le indicazioni fornite dalla Regione Lombardia al capitolo 5.2 delle "Regole di Gestione del Servizio Sociosanitario 2016" allegate alla D.G.R. X/4702 del 29/12/2015 secondo cui le Aziende Sanitarie hanno "l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Agenzia Regionale Centrale Acquisti e/o da CONSIP" ed, in via residuale, "dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto" e "solo nell'impossibilità di procedere nelle modalità precedentemente descritte le Aziende sanitarie potranno attivare delle iniziative di gara autonome";



Verificato a cura della S.C. Ingegneria Clinica che:

- relativamente all'affidamento in questione, non sono attive convenzioni quadro stipulate dalla Centrale degli Acquisti della Regione Lombardia o dalla CONSIP;
- sono in corso, da parte dell'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA Lombardia), i lavori preparatori per l'indizione di una gara a carattere regionale per i sistemi RIS/PACS che, su indicazione della stessa ARCA, si prevede possa completarsi entro il 2018;

Considerato che:

- è necessario provvedere agli interventi sopra dettagliati di implementazione del sistema di archiviazione centralizzato multidisciplinare, di estensione del sistema di Conservazione legale sostitutiva alle immagini del P.O. di Desio e di aggiornamento dell'infrastruttura primaria Enterprise Imaging attraverso l'incremento della capacità computazionale dei server e della unità di storage per far fronte alle nuove necessità di spazio di memoria e di capacità di calcolo emerse per l'archiviazione delle immagini ecocardiografiche in tempi brevi per consentire la realizzazione di quanto già affidato con la suddetta delibera n°634 del 2.5.2017;
- il nuovo intervento prospettato non altera le condizioni che avevano legittimato il precedente affidamento di cui alla richiamata delibera n°634 del 2.5.2017 rispetto all'andamento della gara ARCA in fase di istruzione;

Ritenuto, pertanto, necessario procedere all'affidamento di una estensione del servizio di aggiornamento tecnologico straordinario, potenziamento storage, capacità di calcolo del sistema RIS/PACS Elefante.net/Impax a marchio Agfa Healthcare già affidato alla ditta Emme Esse M.S. S.r.l. con delibera n°634 del 2.5.2017 con i suddetti interventi di implementazione del sistema di archiviazione centralizzato multidisciplinare, di estensione del sistema di Conservazione legale sostitutiva alle immagini del P.O. di Desio e di aggiornamento dell'infrastruttura primaria Enterprise Imaging attraverso l'incremento della capacità computazionale dei server e della unità di storage per far fronte alle nuove necessità di spazio di memoria e di capacità di calcolo emerse per l'archiviazione delle immagini ecocardiografiche, mediante un affidamento integrativo di un servizio di durata corrispondente al precedente affidamento di 24 mesi e per l'importo presunto complessivo di € 360.864,00 + 22% IVA = € 440.254,08

Ricordato inoltre che:

- il sistema RIS/PACS in uso è basato su una complessa serie di moduli software sviluppati dalla società Agfa Healthcare che ne costituiscono il cuore centrale e le componenti di gran lunga prevalenti;
- detta società Agfa Healthcare detiene in modo esclusivo i programmi sorgente, il relativo know-how, ed i diritti intellettuali di tali software, trattandosi di software di tipo proprietario forniti a fronte del rilascio di specifiche licenze d'uso;
- in virtù dei propri diritti sul software, la società Agfa Healthcare è l'unica a poter, in proprio, o tramite soggetti da essa stessa autorizzati, incaricati e supportati, sviluppare ogni eventuale aggiornamento o correzione sul sistema e garantirne una adeguata assistenza e manutenzione;
- nello specifico, come risulta dalla dichiarazione agli atti, la ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano è stata indicata dalla stessa Agfa Healthcare quale distributore ufficiale esclusivo per le proprie soluzioni informatiche e relativi servizi per l'area lombarda;



- come sopra indicato, la stessa ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano è affidataria di un intervento di aggiornamento tecnologico sul medesimo sistema aggiudicato a fronte della esecuzione di una procedura negoziata esperita dopo preventiva pubblica indagine di mercato, alla quale Emme Esse M.S. S.r.l. è stata l'unica a presentare risposta;

Considerato pertanto che:

- per l'affidamento della soluzione prospettata, risulta necessario il ricorso ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara in base all'art. 63, comma 2 b, punto 2 del D.Lgs n. 50/2016 (possibilità di fornitura unicamente da un determinato operatore economico per motivi di natura tecnica) in quanto la ditta Emme Esse M.S. S.r.l. risulta l'unica a cui possa essere affidato l'appalto con i contenuti dettagliatamente descritti;
- come prescritto dall'art.63, comma 2 del D.Lgs n. 50/2016, non sono noti a questa Azienda altri operatori economici o soluzioni concrete alternative ragionevoli, che possano garantire il medesimo servizio a condizioni economiche più favorevoli e soprattutto il soddisfacimento delle specifiche esigenze dell'ASST di Monza, senza impatti significativi sul regolare svolgimento dell'erogazione agli utenti di prestazioni cliniche e di diagnostica o senza difficoltà tecniche non prevedibili e non gestibili, anche in considerazione del fatto che il presidio ospedaliero di Monza è interessato da imponenti lavori di ristrutturazione e riorganizzazione strutturale;

Atteso tuttavia che, al fine di rispettare in modo ancor più rigoroso i principi ispiratori del nuovo codice degli appalti, ossia i criteri di trasparenza procedurale, di non discriminazione, di effettiva concorrenza nel mercato, ma anche di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, si ritiene opportuno, così come suggerito dalle *"Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili"*, pubblicate il 14.09.2016 dalla Autorità Nazionale Anticorruzione e Vigilanza Contratti Pubblici, (seppure nelle more del parere del Consiglio di Stato e delle Commissioni parlamentari competenti), procedere ad una preliminare esplorazione del mercato per attestare la sussistenza, nella fattispecie in esame, dei presupposti che consentano, ai sensi dell'art.63, comma.2b, punto 2 del D.Lgs n. 50/2016, il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando;

Ritenuto conseguentemente di procedere nel modo che segue:

- effettuazione di una consultazione di mercato mediante avviso pubblico esplorativo, che in ossequio ai principi di massima partecipazione e più ampia diffusione dell'iniziativa, sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, oltre che sul sito aziendale, per la richiesta di manifestazione di interesse da parte di eventuali altri soggetti economici eventualmente in grado di fornire il servizio richiesto o per verificare la circostanza secondo cui la ditta Emme Esse M.S. S.r.l. di Milano sarebbe l'unico fornitore possibile;
- successivamente, qualora in base alle risultanze della suddetta consultazione di mercato non pervenissero manifestazioni di interesse oltre a quella dell'attuale fornitore, rimanendo così confermata la infungibilità della fornitura, procedere con l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi all'art. 63, comma 2 b, punto 2 del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di aggiornamento del sistema RIS/PACS



Q

alla suddetta ditta Emme Esse M.S. S.r.l. per le seguenti forniture specifiche e relativi importi presunti:

	Canone annuo IVA esclusa	Canone per 24 mesi IVA esclusa
• implementazione sistema EI-VNA	€ 100.750,00	€ 201.500,00
• estensione sistema archiviazione sostitutiva al P.O. di Desio	€ 9.682,00	€ 19.364,00
• revisione della infrastruttura con un incremento della potenza dei server e delle unità di storage	€ 70.000,00	€ 140.000,00
Totale complessivo IVA esclusa	€ 180.432,00	€ 360.864,00
Totale complessivo IVA 22% compresa	€ 220.127,04	€ 440.254,08

- qualora, invece, dalla consultazione di mercato risultassero anche altri operatori economici in grado di fornire quanto richiesto, procedere con l'indizione di una analoga procedura negoziata con affidamento secondo il criterio dell'offerta "economicamente più vantaggiosa" invitando i diversi operatori presentatisi;

Dato atto di avere preventivamente trasmesso il presente provvedimento al Direttore della S.C. Economico Finanziaria per la corretta registrazione dell'onere presunto complessivo di € 440.254,08 (€ 360.864,00 + IVA 22%), corrispondente ad un canone annuo presunto di € 220.127,04 (€ 180.432,00 + IVA 22%), sul conto 80100305 "Manutenzione radiologia RIS/PACS", a carico del bilancio – gestione sanitaria – di competenza degli esercizi 2018 - 2019 – con previsione di un avvio del contratto in data 1.1.2018:

- anno 2018: € 220.127,04 (€ 180.432,00 + IVA 22%);
- anno 2019: € 220.127,04 (€ 180.432,00 + IVA 22%);

Ritenuto di conferire l'incarico di Responsabile del procedimento (RUP), ai sensi dell'art 31 del D.Lgs.n. 50/2016, al Direttore ad interim della S.C. Ingegneria Clinica;

Visti gli atti di gara all'uopo predisposti da Responsabile del Procedimento;

Preso atto dell'attestazione del Direttore ad interim della S.C. Ingegneria Clinica circa la correttezza formale e sostanziale del presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario espressi ai sensi e per gli effetti degli artt. 3 e 3 bis del D.lgs. 502/92 e ss.mm.ii. ed art. 13 della L.R. 33/2009 così come modificato dalla L.R. 23/2015;

DELIBERA

per le motivazioni citate in premessa e che qui si intendono integralmente trascritte e riportate:



1. di procedere alla effettuazione di una consultazione di mercato mediante avviso pubblico esplorativo, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da pubblicarsi sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, oltre che sul sito aziendale, per la richiesta di manifestazione di interesse da parte di eventuali soggetti economici eventualmente in grado di fornire il servizio aggiornamento tecnologico straordinario, potenziamento storage, capacità di calcolo e postazioni di lavoro del sistema RIS/PACS della ASST di Monza secondo il capitolato all'uopo predisposto;
2. di procedere quindi, qualora in base alle risultanze della suddetta consultazione di mercato non pervenissero manifestazioni di interesse, oltre a quella dell'attuale fornitore ditta Emme Esse M.S. di Milano, rimanendo così confermata la infungibilità della fornitura, all'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi all'art. 63, comma 2b, punto 2 del D.Lgs n. 50/2016, per l'affidamento del servizio per aggiornamento tecnologico straordinario, potenziamento storage, capacità di calcolo e postazioni di lavoro del sistema RIS/PACS alla suddetta ditta Emme Esse M.S. S.r.l. per le seguenti forniture specifiche e relativi importi presunti:

	Canone annuo IVA esclusa	Canone pe 24 mesi IVA esclusa
• implementazione sistema EI-VNA	€ 100.750,00	€ 201.500,00
• estensione sistema archiviazione sostitutiva al P.O. di Desio	€ 9.682,00	€ 19.364,00
• revisione della infrastruttura con un incremento della potenza dei server e delle unità di storage	€ 70.000,00	€ 140.000,00
Totale complessivo IVA esclusa	€ 180.432,00	€ 360.864,00
Totale complessivo IVA 22% compresa	€ 220.127,04	€ 440.254,08

3. di procedere, invece, qualora dalla consultazione di mercato risultassero anche altri operatori economici in grado di fornire quanto richiesto, con l'indizione di una analoga procedura negoziata con affidamento secondo il criterio dell'offerta "economicamente più vantaggiosa" invitando i diversi operatori presentatisi;
4. di dare atto, come indicato dal Direttore della S.C. Economico Finanziaria, della corretta registrazione dell'onere complessivo di € 440.254,08 (€ 360.864,00 + IVA 22%), corrispondente ad un canone annuo di € 220.127,04 (€ 180.432,00 + IVA 22%), sul conto 80100305 "Manutenzione radiologia RIS/PACS", a carico del bilancio - gestione sanitaria - di competenza degli esercizi 2018 - 2019 - con previsione di un avvio del contratto in data 1.1.2018:
 - anno 2018: € 220.127,04 (€ 180.432,00 + IVA 22%);
 - anno 2019: € 220.127,04 (€ 180.432,00 + IVA 22%);
5. di conferire l'incarico di Responsabile del Procedimento (RUP) al Direttore ad interim della S.C. Ingegneria Clinica cui demandare i compiti previsti dal D.Lgs. 50/2016, nonché gli adempimenti conseguenti il presente provvedimento;



Q

6. di conferire al RUP delega di firma per gli adempimenti necessari alla pubblicazione dei relativi bandi ed avvisi di gara;
7. di dare altresì atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo e sarà pubblicato all'Albo dell'ASST di Monza ai sensi dell'art. 17, della Legge Regionale n. 33/2009 così come risulta modificato dalla L.R. 23/2015.

IL DIRETTORE GENERALE
(Matteo Stocco)

Esprimono parere favorevole:

Il Direttore Amministrativo: Maria Elena Galbusera

Il Direttore Sanitario: Nicola Vincenzo Orfeo

Il Direttore Sociosanitario: Fabio Muscionico



Allegato alla delibera del Direttore Generale n. 1765 del 21 NOV. 2017

Oggetto: Indizione procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara per l'affidamento di un servizio di aggiornamento tecnologico straordinario, potenziamento storage, capacità di calcolo e postazioni di lavoro del sistema RIS/PACS Elefante.net/Impax a marchio Agfa Healthcare, previa consultazione del mercato.

Responsabile del Procedimento

Il Direttore ad interim della S.C. Ingegneria Clinica
(Luigi Gianantonio Rossi)

Visto di congruità tecnica di competenza

Il Direttore del Dipartimento di Direzione Sanitaria
(Laura/Radice)

Parere in ordine alla regolarità contabile

Il Direttore f.f. della S.C. Economico Finanziaria
(Toni Genco)